АКТ № 22

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере   
закупок муниципальным казенным учреждением культуры   
«Екатериновкой сельский Дом культуры» Екатериновского

сельского поселения Щербиновского района

|  |  |
| --- | --- |
| 6 декабря 2019 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 17 октября 2019 года № 121  
«О проведении плановой проверки», пункта 7 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Щербиновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на период сентябрь 2019 года - февраль 2020 года, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 8 июля 2019 года № 82 «Об утверждении плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Щербиновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на период сентябрь 2019 года - февраль 2020 года», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатерины Сергеевны проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным казенным учреждением культуры «Екатериновкой сельский   
Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского   
района (далее - Заказчик).

Период проведения проверки с 1 по 15 ноября 2019 года.

Проверяемый период: с 1 января по 15 ноября 2019 года.

Срок составления акта проверки: в течение двадцати рабочих дней с даты окончания проверки.

Срок подписания и согласования акта проверки: в течение 2 рабочих дней со дня его составления.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Директор муниципального казенного учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района (далее – Директор) извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 17 октября 2019 года № 01-688/19-10.

**Общие сведения о Заказчике**

Полное наименование: абзац первый настоящего акта.

Сокращенное наименование: МКУК «Екатериновкой сельский Дом культуры».

ОГРН 1022305030307; ИНН 2358005106; КПП 235801001.

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353645, Краснодарский край, Щербиновский район, село Екатериновка, улица Торговая,   
дом 38.

Место фактического осуществления деятельности Заказчика совпадает с местом нахождения Заказчика.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района от 18 декабря 2017 года № 164 «Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района» (далее - Устав).

В соответствии с пунктом 1.4 Устава Заказчик является юридическим лицом, находящимся в ведении администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

Функции учредителя осуществляет администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района в соответствии с Законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными правовыми актами Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

Согласно пункту 1.7 Устава Заказчик может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным Уставом.

Согласно пункту 1.8 финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета Екатериновского сельского поселения Щербиновского района на основании бюджетной сметы.

В соответствии с пунктом 5.1 Устава директор Заказчика назначается на должность и освобождается от нее муниципальным правовым актом Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

Директор назначен распоряжением главы Екатериновского сельского поселения Щербиновского района от 29 декабря 2007 года № 184-р «О назначении директора муниципального учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района».

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Обязанности контрактного управляющего в проверяемом периоде в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района от 9 января 2019 года № 3-П «О назначении контрактного управляющего муниципального казенного учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района осуществляло должностное лицо Заказчика (далее – контрактный управляющий).

Вышеуказанные обязанности осуществлялись в соответствии приказом муниципального казенного учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района от 9 января 2019 года № 2-П «Об утверждении Положения о контрактном управляющем муниципального казенного учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Директор и контрактный управляющий Заказчика прошли обучение по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками», что подтверждено удостоверениями о повышении квалификации, выданными негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-Ресурс» от 6 мая 2019 года № 14470 и № 14455.

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организациях**

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Таким образом, Отчет за 2018 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2019 г. (с учетом требований статей 191-193 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Из Отчета Заказчика за 2018 год, размещенного в ЕИС 15 марта 2019 года, установлено, что объем закупок у СМП, СОНО в рассматриваемом периоде составил 0,00 руб. (0% совокупного годового объема закупок Заказчика), при этом объем закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона (исключаемые на основании части 1.1 статьи 30 Закона из совокупного годового объема закупок для расчета доли закупок у СМП, СОНО), составил 3482,00 тыс. руб.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В 2019 году закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов   
(далее – план закупок) и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год (далее – план-график).

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок,утвержденного постановлением администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района от 25 декабря 2015 года № 172   
«Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок), план закупок утверждается муниципальными заказчиками Екатериновского сельского поселения Щербиновского района в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (далее - лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе и пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденный план закупок размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков, утвержденного постановлением администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района от 25 декабря 2015 года № 170   
«Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков) план-график муниципального заказчика утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до него лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков утвержденный план-график размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

Согласно информации, изложенной в письме Заказчика от 21 октября 2019 года № 66 «О предоставлении документов» и предоставленному Заказчиком расходному расписанию от 9 января 2019 года № 926/00053/4, лимиты бюджетных обязательств на 2019 год доведены Заказчику 9 января 2019 года.

План закупок Заказчика на 2019 финансовый год утвержден приказом муниципального казенного учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района от 16 января 2019 года № 52-П «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУК «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района и размещен в ЕИС 17 января 2019 года.

План-график утвержден приказом муниципального казенного учреждения культуры «Екатериновский сельский Дом культуры» Екатериновского сельского поселения Щербиновского района от 17 января 2019 года № 53-П   
«Об утверждении плана-графика товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУК «Екатериновский сельский Дом культуры» и размещен в ЕИС 18 января 2019 года.

Таким образом, план-закупок и план-график Заказчика на 2019 финансовый год утверждены и размещены в ЕИС своевременно.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 58 контрактов (договоров) на закупку товаров, работ, услуг на общую сумму 2695600,76 руб.

Закупки осуществлены как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии:

с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 789075,13 руб., заключено 49 контрактов (договоров);

с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1909525,63 руб., заключено 7 контрактов.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

1. Превышения предельной суммы, установленной требованием пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, по произведенным закупкам не выявлено.

2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Заказчиком указаны условия оплаты, не соответствующие требованию вышеуказанного положения Закона о контрактной системе в следующих контрактах:

от 21 января 2019 года № 65 на сумму 366000,00 руб., заключенном с ООО «Частное охранное предприятие «Пластуны Ейск» на оказание услуг по охране объекта муниципальной собственности, имущества и поддержанию общественного порядка, а именно оплата по контракту производится Заказчиком на основании выставленного исполнителем счета на оплату в течение 30 календарных дней;

от 3 июля 2019 года № 319 на сумму 3240,12 руб., заключенном   
с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» на оказание услуг по оформлению личных медицинских книжек, а именно оплата оказанных услуг производится не позднее 30 дней на основании подписанного документа на оплату, представленного исполнителем;

от 16 октября 2019 года № б\н на сумму 5236,00 руб., заключенном   
с индивидуальным предпринимателем Горловецким Александром Александровичем приобретение стенда ПВХ-3 140\*120, а именно оплата за товар производится в течение 30 календарных дней на основании счета за фактически полученный товар;

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе, Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проведения плановой выборочной проверки администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского сельского района;

направить копию акта проведения плановой выборочной проверки в прокуратуру Щербиновского района;

разместить акт проведения контрольного мероприятия в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район в сети «Интернет» - staradm.ru в течение 3 рабочих дней с даты его подписания.

Настоящий акт составлен на 7 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по   
фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям  
необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором   
муниципального контроля   
финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Согласовано:

Исполняющий обязанности

начальника финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Н.А. Ильченко

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО